**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ПЕСЧАНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**СЕРАФИМОВИЧСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

*403462, ул. Центральная х Песчаный, Серафимовичский р-н, Волгоградская обл., ул. Центральная 66*

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

 № 41 09 ноября 2022 г

Об утверждении ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ

бюджетной и налоговой политики в Песчановском сельском поселении

 на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

 В соответствии со статьёй 6 Положения о бюджетном процессе в Песчановском сельском поселении, утвержденным решением Совета Песчановского сельского поселения от 11.11.2015, в целях составления проекта бюджета Песчановского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов,

  ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ бюджетной и налоговой политики в Песчановском сельском поселении на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Контроль за выполнением данного постановления оставляю за собой.

3. Настоящее постановление подлежит официальному обнародованию.

Глава Песчановского

сельского поселения: А.Д. Кеценко

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики в Песчановском сельском поселении**

**на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Песчановского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области на 2021 год и на плановый период 2023 и 2024 годов подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 4, 10 Закона Волгоградской области от 11.06.2008 г. №1694-ОД "О бюджетном процессе в Волгоградской области" на основе:

бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации и Волгоградской области о налогах и сборах;

Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204
"О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2025 года";

Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020;

Распоряжения Правительства Российской Федерации от 31.01.2019
№ 117-р "Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2023 - 2025 годах";

основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2023 и 2024 годов,

прогнозе социально-экономического развития территории Песчановского сельского поселения Серафимовичского муниципального района.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета Песчановского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, основных подходов к его формированию, общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Песчановского сельского поселения, а также обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета Песчановского сельского поселения Волгоградской области, укрепление его доходной базы, формирование оптимальной структуры расходов бюджета, ориентированной на содействие социальному и экономическому развитию области, выполнение полномочий и обязательств, повышение уровня доверия к реализуемой бюджетной политике.

Задачами Основных направлений бюджетной и налоговой политики Песчановского сельского поселения является поддержание устойчивости бюджетной системы поселения на условиях приоритетности, результативности, эффективности и прозрачности принимаемых решений.

1. **Результаты проведения бюджетной и налоговой политики в предыдущих периодах и сложившаяся ситуация в сфере хозяйственно-финансовых отношений в Песчановском сельском поселении.**

Бюджетная и налоговая политика Песчановского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области на 2023 -2025 годы является основой для формирования бюджета поселения на 2023 -2025 годы, повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств, дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений.

В 2023 году бюджетная политика будет направлена на решение социально-экономических задач, в первую очередь по обеспечению условий для создания в поселении комфортных условий проживания, формирование здорового образа жизни, ремонт дорог внутри населенных пунктов поселения, благоустройства территории поселения. Последовательно будут выполнятся обязательства по муниципальным программам. Планирование мер социально-экономического развития и бюджетное планирование на сколько возможно, максимально скоординированы, но все же хотелось бы в полной мере обеспечить соответствие структуры расходов бюджета фактическим потребностям, увеличив долю средств, направленных на развитие инфраструктуры.

Задачи социально-экономической политики и итоги их реализации рассматриваются совместно с бюджетной политикой. Муниципальные программы, конечно, пока не стали полным инструментом достижения желаемых результатов развития, но прилагаются все усилия и возможности для их достижения.

Принятые первоочередные меры по мобилизации доходов бюджета позволяют более полно видеть проблемы по сбору местных налогов и неналоговых поступлений, заблаговременно принимать меры реагирования на изменения внешних условий. Как показала практика 2020 финансового года, достигнуты значительные улучшения в этом вопрос.

Доходная часть бюджета поселения за 2020 года исполнена в сумме 5267,3 тыс. рублей, что составляет 98,9% к годовым бюджетным назначениям (5327,5 тыс. руб.), из них:

- поступления налоговых и неналоговых доходов – 3931,4 тыс. рублей или 98,4% к годовым бюджетным назначениям (3991,6 тыс. руб.);

- безвозмездные поступления – 1335,9 тыс. рублей или 100 % к годовым бюджетным назначениям (1335,9 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом 2019 года поступления по налоговым и неналоговым доходам уменьшилось на 2232,9 тыс. рублей, или на 56,8 % (в 2019 году поступления составляли 1698,5 тыс. руб.).

В общей сумме поступивших доходов в бюджет поселения безвозмездные поступления составляют 25,4 %, собственные поступления – 74,6 %. За аналогичный период 2018 года эти показатели соответственно составляли 57,8%, 42,2 %.

Бюджетные назначения 2020 года выполнены по налогу на доходы физических лиц на 102,4%, единому сельскохозяйственному налогу на 100,0 %. госпошлине на 60 %, налог на имущество на 100 %

В общем объеме поступивших налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения доминирующее положение занимает НДФЛ 29,6%.

Процент выполнения плановых показателей на год по дотации бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности составляет 100 %, субсидии бюджету муниципального образования (межбюджетные субсидии) выполнены на 0 %, Прочие межбюджетные трансферты выполнены на 100%,поступление субвенций составило 100 % от годовых бюджетных назначений.

Расходы бюджета Песчановского сельского поселения Серафимовичского муниципального района за 12 месяцев 2020 года составили 4667,4 тыс. рублей, 87,6 процента от годовых бюджетных назначений. По сравнению с аналогичным периодом 2019 года расходы уменьшились на 4046,5 тыс. рублей или 46,5 процентов.

Доходная часть бюджета поселения за 2021 года исполнена в сумме 7143,6 тыс. рублей, что составляет 112,3% к годовым бюджетным назначениям (7143,6 тыс. руб.), из них:

- поступления налоговых и неналоговых доходов – 5253,9 4378,5 тыс. рублей или 120% к годовым бюджетным назначениям (4378,5 тыс. руб.);

- безвозмездные поступления – 2765,0 тыс. рублей или 100% к годовым бюджетным назначениям (2765,1 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом 2020 года поступления по налоговым и неналоговым доходам увеличились на 1322,5 тыс. рублей, или на 33,6% (в 2021 году поступления составляли 3931,4 тыс. руб.).

В общей сумме поступивших доходов в бюджет поселения собственные доходы составляют 65,5 %, безвозмездные поступления – 34,5 %. За аналогичный период 2021 года эти показатели соответственно составляли 57,8%, 42,2 %.

Бюджетные назначения 2021 года выполнены по налогу на доходы физических лиц на 115,8%, единому сельскохозяйственному налогу на 138,2%. госпошлине на 118,3%, , земельный налог на 117,1 %

В общем объеме поступивших налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения доминирующее положение занимает единый сельскохозяйственный налог на 44,2%.

Процент выполнения плановых показателей на год по дотации бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности составляет 100%, субсидии бюджету муниципального образования (межбюджетные субсидии) выполнены на 100 %, Прочие межбюджетные трансферты выполнены на 100%,поступление субвенций составило 100 % от годовых бюджетных назначений.

Расходы бюджета Песчановского сельского поселения Серафимовичского муниципального района за 2021 года составили 6293,7 тыс. рублей, или 88,1 процента от годовых бюджетных назначений 7143,6 т.р. По сравнению с аналогичным периодом 2021 года расходы увеличились на 1626,3 тыс. рублей или 25,9 процента, 4667,4 т.р

**II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ И ФОРМИРОВАНИЕ** **ДОХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ**

В рамках реализации поставленных Президентом Российской Федерации задач по стабилизации налоговой системы приоритетом налоговой политики Песчановского сельского поселения на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов является продолжение работы по формированию устойчивой собственной доходной базы поселения и создание стимулов по ее наращиванию.

Необходимо продолжить реализацию комплекса мер по мобилизации дополнительных доходов за счет увеличения деловой активности, при поддержке предпринимательской и инвестиционной деятельности, сокращения теневой экономики, снижения задолженности по налогам .

Должна проводиться адресная работа с налогоплательщиками, имеющими задолженность по платежам в бюджет поселения.

Проведение работы по укреплению доходной базы бюджета, направленной на повышение собираемости неналоговых доходов необходимо продолжить по следующим направлениям:

- совершенствование системы учета муниципальной собственности;

- организация эффективного управления земельными ресурсами;

- усиление контроля за своевременным и полным поступлением неналоговых платежей.

**III. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ**

 На уровне Российской Федерации продолжается налоговая реформа. В бюджетный и Налоговый кодекс постоянно вносятся изменения направленные на разделение полномочий и усиления ответственности в рамках бюджетного федерализма. Налоговая система в целом была упрощена, отменен единый социальный налог, введены стимулирующее налоговые льготы, более детально прописан порядок осуществления межбюджетных трансфертов. Налоговая политика ориентирована на создание максимально комфортных условий для расширения экономической деятельности и перехода экономики на инновационный путь развития, а также на дальнейшее снижение масштабов уклонения от налогообложения.

 В настоящее время, в целях уточнения и увеличения налогооблагаемой базы, в сельском поселении ежегодно формируется налоговый паспорт. Ведётся реестр хозяйствующих субъектов и реестр пользователей и собственников земельных участков. Установлены ставки налогов на имущество физических лиц и на землю, определен круг лиц имеющий право на льготы при уплате налогов в местный бюджет. Налоговая политика сельского поселения в области доходов в 2023 -2025 годах выстраивается с учетом изменений федерального и регионального законодательства и оценки последствий от их принятия для доходной базы муниципального образования.

 В качестве основных целей налоговой политики в 2023 -2025 годах необходимо назвать:

- усиление работы по собираемости налогов в целях создания экономической безопасности в условиях финансового кризиса,

 - сохранение и поддержку на территории муниципального образования существующих субъектов хозяйственной деятельности, предприятий, имеющих приоритетное значение для социально-экономического развития муниципального образования,

- уточнение перечня лиц имеющих право на льготы по уплате местных налогов

**IV. Основные направления бюджетной политики**

Бюджетная политика на 2023 – 2025 годы должна быть направлена на дальнейшее экономическое развитие Песчановского сельского поселения, обеспечение социальной стабильности, повышение эффективности и прозрачности управления общественными финансами.

 Основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2023 - 2025 годы являются:

- обеспечение сбалансированности бюджетной системы Песчановского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области в долгосрочном периоде - принцип обеспечения бюджетных расходов источниками их финансирования. Этот принцип даже при наличии дефицита бюджета позволяет достичь равенства (баланса) между суммарной величиной бюджетных поступлений (доходов бюджета и источников покрытия дефицита) и объемом производимых расходов;

- повышение роли и качества среднесрочного финансового планирования;

- обеспечение исполнения расходных обязательств. В основу бюджетной политики Песчановского сельского поселения должно быть положено безусловное исполнение действующих расходных обязательств. Увеличение или принятие новых расходных обязательств возможно только при наличии их финансового обеспечения;

- повышение результативности бюджетных расходов. Необходимо внедрить в практику современные методы оценки эффективности бюджетных расходов, соизмерение целей с достигнутыми результатами, затратами на их достижение;

- активизация работы по совершенствованию механизмов применения
программно-целевых методов при планировании и осуществлении
бюджетных расходов;

- распределение бюджетных ресурсов между главными распорядителями средств местного бюджета исходя из поставленных перед ними целей;

- применение механизмов, стимулирующих к повышению качества оказываемых услуг населению и повышению эффективности бюджетных расходов, расширение полномочий главных распорядителей бюджетных средств по определению форм финансового обеспечения оказания муниципальных услуг;

- совершенствование управления муниципальной собственностью.

Основными особенностями подготовки проектировок местного бюджета на 2023 - 2025 годы является их планирование и утверждение на трехлетний период в форме решения Совета депутатов.

Основой для формирования местного бюджета стала Прогноз социально-экономического развития Песчановского сельского поселения на 2023 год и на период до 2025 года.

 **V. ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

Одним из основных направлений реформирования государственного финансового контроля является разработка и совершенствование методологических основ дистанционных методов контроля путём широкого использования информационных баз данных, а также приёмов и методов камерального контроля.

В настоящее время методологическая база дистанционных методов контроля в основном создана, определена понятийная база и в ближайшее время предстоит на основе её практического применения выработать наиболее эффективные пути их реализации.

На основе изменений внесённых в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 26.07.2019 № 199-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита", которым были значительно изменен порядок организации и осуществления полномочий государственного финансового контроля, расширена сфера его осуществления, уточнены полномочия органов финансового контроля, расширены права, дополнен перечень объектов контроля, расширено понятие "бюджетное нарушение", изменен порядок реализации результатов контрольных мероприятий.

В связи с тем, что реформирование нормативной базы государственного финансового контроля продолжается, обеспечение своевременного внесения изменений в региональные нормативные и правовые акты, а также реализация новшеств законодательства будет являться основной задачей органов государственного (муниципального) финансового контроля в 2023 году и последующий период.

**VI. ПОЛИТИКА В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ**

Управление муниципальным долгом тесно увязано с вопросами финансовой устойчивости Песчановского сельского поселения, поскольку непродуманная долговая политика является источником экономических рисков.

Долговая устойчивость возможна при сокращении размера дефицита бюджета, поэтому в среднесрочной перспективе поселение будет стремиться к его снижению.

В области муниципальных внутренних заимствований долговая политика будет направлена на решение задач финансирования дефицита бюджета при соблюдении предельных параметров, установленных бюджетным законодательством.

Ключевыми задачами на среднесрочную перспективу в рамках управления муниципальным долгом и муниципальных внутренних заимствований остаются:

отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам;

отсутствие долговых обязательств Песчановского сельского поселения.

Глава Песчановского

сельского поселения А. Д. Кеценко